



KLASA: UP/I-344-01/23-05/01
URBROJ: 376-05-1-23-4
Zagreb, 26. svibnja 2023.

Na temelju članka 16. stavka 1. točke 4., članka 106. i članka 114. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 76/22) u predmetu izdavanja prethodne suglasnosti na gašenje dijela bakrene pristupne mreže, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti je na sjednici održanoj 26. svibnja 2023. donijelo

ODLUKU

Trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21, OIB: 81793146560 daje se prethodna suglasnost na gašenje dijela bakrene pristupne mreže koja pripada MDF-u na lokaciji LOK_21_Koljane.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) je dana 26. travnja 2023. zaprimila zahtjev Hrvatskog Telekom d.d. (dalje: HT) kojim se traži prethodna suglasnost HAKOM-a na gašenje dijela bakrene pristupne mreže koji pripada MDF-u LOK_21_Koljane (dalje: Zahtjev).

U prilogu Zahtjeva, HT je dostavio dokument u kojem je opisan dio bakrene pristupne mreže koji se namjerava gasiti, a ukratko radi se o objektu koji se nalazi u udaljenom i izoliranom području, te je objekt u kojem se nalazi oprema od HT-a (uređaj za širokopojasni pristup, napajanje, izvod pristupne mreže) u lošem stanju koje zahtjeva sanaciju. Naime, riječ je o lokaciji koja je nedostupna barem 20 dana godišnje uslijed nepovoljnih vremenskih uvjeta (vjetrovi, snijeg) a ujedno navedena lokacija podložna je i dugotrajnim ispadima električne energije (tijekom 2021. i 2022. bilo je 12 ispada električne energije). Nadalje, HT ističe kako eventualna sanacija predmetnog objekta je neprihvatljiva s obzirom da bi trošak sanacije i troškovi održavanja predmetnog objekta (električna energija itd.) značajno premašili prihode od pružanja usluga na predmetnoj lokaciji.

Naime, HT navodi kako na području predmetne bakrene pristupne mreže (LOK_21_Koljane) nudi pristup univerzalnim uslugama, što znači da je dostupna usluga širokopojasnog pristupa internetu putem mobilne mreže HT-a kao i javno govorna uloga na fiksnoj lokaciji koja se realizira putem HT-

ove FGSM tehnologije, te je moguća migracija postojećih maloprodajnih korisnika HT-a na istovrsnu uslugu putem zamjenskog tehničkog rješenja. Također, HT navodi kako je na predmetnoj lokaciji dostupna i usluga (Homebox) od A1 Hrvatska d.o.o., što znači da maloprodajni korisnici na predmetnoj lokaciji imaju mogućnost izbora i drugog operatora telekom usluga.

Dodatno, HT navodi kako su na predmetnoj lokaciji (DSLAM) spojena dva maloprodajna korisnika koji koriste isključivo samostalnu javnu govornu uslugu bez obaveznog trajanja ugovorenog odnosa, dok po pitanju veleprodajne korisničke baze na predmetnoj lokaciji nema niti jednog veleprodajnog korisnika, niti su operatori do sada pokazali interes za pružanjem vlastiti maloprodajnih usluga putem HT-ovih veleprodajnih usluga na predmetnoj lokaciji.

Nadalje, HT navodi kako je s predmetnim maloprodajnim korisnicima pokušao dogovoriti migraciju na zamjensku uslugu (FGSM). Naime, takva migracija bila bi potpuno besplatna za korisnike a ujedno ne bi dovela do povećanja mjesečnih troškova predmetnog korisnika (jer su svi korisnički paketi za javnu govornu uslugu sa fiksne lokacije dostupni i putem FGSM tehnologije, što znači da bi korisnik dobio identičnu uslugu uz potpuno jednak iznos mjesečne naknade, jedino bi tehnologija pružanja usluge bila promijenjena), ali nažalost bez uspjeha. S obzirom da predmetni korisnici ne prihvaćaju migraciju na zamjensko rješenje, HT navodi kako planira još jednom pristupiti predmetnim korisnicima s ponudom migracije na zamjensku tehnologiju pružanja usluge, s pojašnjenjem kako migracija neće imati nikakav dodatni trošak za korisnika niti će doći do promjene vrste, elemenata ili cijene usluge, uz obavijest da ukoliko korisnik ne pristane na promjenu tehnologije u roku od 30 dana od primitka predmetne obavijesti, da će jednostavno raskinuti ugovor o pružanju usluge s predmetnim korisnikom po osnovi članka 19.st. 1. Općih uvjeta poslovanja Hrvatskog Telekom d.d. za pružanje usluga u javnoj nepokretnoj komunikacijskoj mreži.

Slijedom navedenog, HT navodi kako predmetnu obavijest planira dostaviti krajnjem korisniku najkasnije do 15. svibnja 2023. te stoga ako korisnik ne pristane na migraciju na zamjensku uslugu, finalno gašenje usluge kod predmetnog korisnika nastupit će najranije s 15. lipnja 2023. (30 dana nakon dostave obavijesti korisniku). Međutim, HT ističe kako prestanak pružanja maloprodajnih usluga putem bakrene mreže na predmetnoj lokaciji neće imati utjecaja na dostupnost veleprodajnih usluga, te će veleprodajna ponuda (HT-a) putem bakrene mreže na navedenoj lokaciji i dalje biti dostupna do ishođenja prethodne suglasnosti od HAKOM-a.

Nadalje, HT navodi kako na predmetnoj lokaciji LOK_21_Koljane nema niti jednog veleprodajnog korisnika, niti su operatori do sada iskazali interes za spajanje na navedenoj lokaciji, kao i da je daljnje održavanje ove lokacije ili njeno izmještanje neisplativo i poslovno neopravdano, te kako navedena lokacija udovoljava uvjetima gašenja dijela bakrene mreže i prije isteka 5 godina od najave gašenja, a sukladno zadnjem odlomku poglavlja „Ostale odredbe“ u točki 7.1. „Obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže“ Analize tržišta veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, koja je sastavni dio Odluke HAKOM-a od 19. lipnja 2019. (KLASA: UP/I-344-01/08-03/05, Ur.broj: 376-05-1-19-11).

Naime, HAKOM je u lipnju 2019. donio odluku (KLASA: UP/I-344-01/18-03/05, URBROJ: 376-05-1-19-11, dalje: Odluka) kojom se HT određuje operatorom sa značajnom tržišnom snagom (dalje: SMP) na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, te kojom se HT-u kao SMP operatoru određuju regulatorne obveze pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže, obveza nediskriminacije, obveza transparentnosti uz obvezu objave standardne ponude, obveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva te obveza računovodstvenog razdvajanja.

Nadalje, HAKOM je u dokumentu Analize tržište veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji (dalje: Dokument), koji je sastavni dio navedene Odluke, u poglavlju 7.1. „Obveza pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže“ u okviru obveze pristupa i korištenja posebnih dijelova mreže između ostalog odredio i “da ne ukida već odobreni pristup uslugama veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji“. Međutim, u poglavlju „Ostale odredbe“ HAKOM je propisao postupak i rokove ukidanja već odobrenog pristupa. Tako je propisano da HT ne smije ukinuti već odobreni pristup osim ako se operatori međusobno dogovore o nekom obliku migracije, a u slučaju da nema dogovora između operatora, HT je obvezan najaviti operatorima korisnicima i HAKOM-u najmanje pet godina unaprijed detaljan plan potpunog ukidanja postojeće pristupne mreže. Iznimno od prethodno navedenog, HT može ukinuti već odobreni pristup u roku od šest mjeseci od dana slanja obavijesti operatorima korisnicima o preusmjeravanju dijela mreže na novi nezavisni čvor (FTTN koncept) ukoliko se radi o rekonstrukciji petlji čije slabljenje na frekvenciji od 1 MHz iznosi više od 52 dB (što je ekvivalent fizičkoj duljini parice od 2 km za vodiča promjer 0.4 mm)

Poglavljem 7.1. dodatno je propisano da HT može uz prethodnu suglasnost HAKOM-a ukinuti već odobreni pristup u roku kraćem od 5 godina i kada se radi o zahtjevu za gašenjem dijela bakrene mreže na područjima gdje postoji vrlo mali broj korisnika na dugačkim petljama (izolirana područja, npr. na otocima). HAKOM će analizirati HT-ov zahtjev te donijeti odluku o mogućnosti gašenja dijela bakrene mreže uzimajući posebno u obzir postoje li na navedenim petljama veleprodajne usluge te će se u tom slučaju rok gašenja prilagoditi isteku trajanja ugovornih obveza između operatora i krajnjih korisnika.

Sukladno uvjetima određenim u Dokumentu koji je sastavni dio navedene Odluke, HAKOM je analizirao dostavljene podatke kako bi utvrdio jesu li ispunjeni uvjeti za izdavanje suglasnosti za gašenje bakrene pristupne mreže koja pripada MDF-u LOK_21 Koljane.

Na temelju tih i ostalih raspoloživih podataka utvrđeno je:

- kako se područje dijela bakrene pristupne mreže koji pripada MDF-u LOK_21_Koljane nalazi u udaljenom i izoliranom području ,
- da čvor bakrene pristupne mreže (LOK_21_Koljane) koji je predmet Zahtjeva obuhvaća ukupno 3 potencijalna korisnika te je u 2022. bilo aktivno ukupno dvije (2) linije (maloprodajna korisnika) tzv. POTS linije na kojima je bila aktivna samo telefonska usluga,
- kako na području dijela bakrene pristupne mreže koji pripada MDF-u LOK_21_Koljane nema niti jednog aktivnog veleprodajnog korisnika.

Nastavno na utvrđeno te uzimajući u obzir da je HT uz Zahtjev izvijestio da dva (2) aktivna maloprodajna korisnika planira migrirati na rješenje putem mreže pokretnih komunikacija, koja prema navodima HT-a na tom području ima dovoljno kapaciteta za pružanje usluge jednake ili više razine kvalitete koju je moguće ostvariti putem postojeće bakrene pristupne mreže te da na predmetnoj bakrenoj pristupnoj mreži (LOK_21_Koljane) nema niti jednog veleprodajnog aktivnog korisnika, HAKOM je utvrdio da su ispunjeni uvjeti za izdavanje tražene suglasnosti i odlučio je kao u izreci ove odluke. Imajući u vidu da je u postupku utvrđeno da nema aktivnih veleprodajnih korisnika na ovom području, odlukom nije bilo potrebno odrediti rok gašenja bakrene pristupne

mreže. Slijedom navedenog, na temelju članka 16. stavka 1., članka 106. i 114. članka. ZEK-a (NN br. 76/22), Vijeće HAKOM-a odlučilo je kao u izreci.

U odnosu na prava i obveze HT-a utvrđenih Dokumentom koji je sastavni dio Odluke, prethodno je provedeno javno savjetovanje sukladno članku 30. stavka 5. točka 5. ZEK-a. Obzirom da se u predmetnom postupku ne određuje nova regulatorna obveza te imajući u vidu da je u postupku utvrđeno da na predmetnom području za koje se odnosi Zahtjev nema aktivnih veleprodajnih korisnika, HAKOM smatra da u ovom postupku nema potrebe za provođenjem javnog savjetovanja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove odluke žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Tonko Obuljen

Dostaviti:

- Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, osobna dostava
- u spis